

Uchwała Nr SO – 3/0957/141/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na
lata 2025 – 2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz.1325, ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Jarocińskiego projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2030

opinię pozytywną.

Uzasadnienie.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2025 – 2030 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi Rb sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2024 r., uchwałą budżetową na 2024 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2024 – 2030 (po zmianach).

I.

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2025 – 2030 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wynosi 4.500.000,00 zł, co stanowi 2,96% dochodów ogółem.
4. W latach 2025 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem opisanym w punkcie II.1.

6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2025 - 2030 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2025 – 2030 dołączono - zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych - objaśnienia przyjętych wartości.
8. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w ww. załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W niektórych przedsięwzięciach występują rozbieżności dotyczące łącznych nakładów i limitów wydatków w porównaniu do obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej. Ponadto zaplanowano nowe przedsięwzięcia.
W dołączonych objaśnieniach przyjętych wartości zawarto jedynie informację: *„W 2025 roku powiat jarociński będzie kontynuował przedsięwzięcia rozpoczęte w latach ubiegłych oraz rozpocznie realizację nowych, które zostały wymienione w załączniku nr 2 do prognozy.”*

II.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości wynikające z projektu uchwały:

1. W § 3 ust. 1 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jarocińskiego na lata 2024 – 2030, w którym zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań w punkcie 5 upoważniono **„do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, którego spłata dokonywana jest wydatkami budżetu.”**

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok w § 12 zawarto zapis o treści: *„Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów w łącznej kwocie 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego deficytu budżetu.”*

Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6.

Stosownie do przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Dyspozycja komentowanego przepisu ustanawia limity dla zaciągania zobowiązań przez Jednostkę, z zastrzeżeniem że kwotowe wartości tych limitów powinny być zamieszczone w uchwale budżetowej. Ze względu na cele, dla których zaciąga się kredyty, pożyczki, emituje papiery wartościowe, oraz ze względu na charakter zawieranych umów (tzw. umowy nienazwane), które wywołują skutki ekonomiczne podobne do kredytów i pożyczek, w uchwale budżetowej należy sprecyzować kwoty limitów zarówno dla zobowiązań z tytułu kredytu, pożyczki oraz wyemitowanych papierów wartościowych, jak i zobowiązań z umów charakterem zbliżonych do kredytów i pożyczek i są to kwoty nieprzekraczalne.

Ponadto we wskazanym § 3 wystąpiła nieprawidłowa numeracja jednostek redakcyjnych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.